

Орган местного самоуправления «Управление образования города Каменска-Уральского»

АКТ № П003/20

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

29.05.2020 г.

г. Каменск-Уральский

- 1. Основание проведения контрольного мероприятия:** приказ начальника органа местного самоуправления «Управления образования города Каменска-Уральского» от 27.04.2020 № 137 «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей», Регламента проведения органом местного самоуправления «Управления образования города Каменского-Уральского» ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом от 14.04.2015 № 59 и плана проведения проверок по соблюдению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2020 г., размещенный на официальном сайте Управления образования.
- 2. Цель проведения контрольного мероприятия:** предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок.
- 3. Предмет проведения контрольного мероприятия:** является соблюдение субъектом требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в том числе, в отношении:
 - соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
 - соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
 - соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
 - обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
 - соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

- соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
 - б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
 - в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
 - г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов;
- предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

4. Объект проведения контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» (далее- Учреждение) и комиссия по осуществлению закупок указанного Учреждения.

5. Проверяемый период: с 01.12.2018г. по 31.01.2020г.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: 08.05.2020 г. по 22.05.2020 г., до начала осуществления контрольного мероприятия, заведующему Учреждения Якушенко Е.А. было вручено уведомление о проведении контрольного мероприятия № 01-15/ 900 от 27.04.2020г.

Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации не было.

7. Исполнители проведения контрольного мероприятия:

Комиссия в составе:

Председатель комиссии	Н.В. Едигарева	Заместитель начальника Управления образования
Члены комиссии	А.С. Бочаров	Главный специалист
	М.Ф. Белоусова	Ведущий специалист

Проверка проведена с ведома заведующего Учреждения Е.А. Якушенко.

8. В ходе контрольных мероприятий установлено:

Полное наименование субъекта проверки: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей». Сокращенное наименование: «Детский сад № 4».

Юридический адрес: 623426, Свердловская область, город Каменск-Уральский, улица Октябрьская, дом 94, ИНН 6666009536.

Учредителем является орган местного самоуправления «Управление образования города Каменска-Уральского»;

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого приказом начальника органа местного самоуправления «Управление образования города Каменска - Уральского» от 24.08.2017 № 261.

В проверяемом периоде Детский сад № 4 самостоятельно осуществляла полномочия Заказчика по закупке товаров, работ, услуг.

Решение о самостоятельном осуществлении полномочий заказчика Детского сада № 4 с 01.01.2016 года принято органом местного самоуправления «Управление образования города Каменска-Уральского» (Приказ от 31.12.2015 № 200 «Об осуществлении полномочий заказчика органом местного самоуправления «Управление образования города Каменска-Уральского» муниципальными учреждениями, в отношении которых Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя и МКУ «ЦБЭО»).

Положения ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что заказчик, совокупный годовой объем закупок, которого в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказом заведующего от 26.12.2017г. № 79.1 должностным лицом, ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), назначен заведующий Детским садом № 4 – Якушенко Елена Анатольевна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование и удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», удостоверение о повышении квалификации выданным «Высшей школой экономики» (регистрационный номер 8.2.4.4-

21/0164 2014 год). Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены Приказом № 79.1 от 26.12.2017г.

В соответствии ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ, на основании приказа от 26.12.2017 № 82 Заказчиком создана Единая комиссия по осуществлению закупок, утверждён её состав и Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

8.1. Соблюдение порядка размещения на официальном сайте план-закупок, план-графиков размещения заказов и своевременность внесения в них изменений.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», план-закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов, формируется и утверждается в течении десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План финансово-хозяйственной деятельности Детского сада № 4 на 2019 год утвержден заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» Якушенко Е.А. 15 января 2019 года.

План-закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержден заведующим Детского сада № 4 приказом от 28.01.2019 г. № 23 и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 28 января 2019 г. Нарушений не выявлено.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015г. N 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг». План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Утвержденный заказчиком план-график и внесенные

в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План-график на 2019 год, утвержден заведующим Детского сада № 4 приказом от 28.01.2019 № 23 и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 29 января 2019 г. Нарушений не выявлено.

В план-закупок, план-график вносились изменения, которые утверждались заведующим Детского сада № 4: приказ № 126 от 23.04.2019; приказ № 172 от 01.07.2019.

Форма планов-графиков, утвержденных и опубликованных в период проверки (январь-декабрь 2019г.) соответствует требованиям, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесение изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившим силу отдельных решений правительства Российской Федерации», план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Детского сада № 4 на 2020 год утвержден заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» Якушенко Е.А. 28 января 2020 года.

План-график на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержден и размещен в Единой информационной системе 07.02.2020 года. Нарушений не выявлено.

8.2. Размещение закупок.

Закупки путем проведения запросов котировок в 2018г. и 2019г. Учреждением не проводились.

Замечания по проведению запроса котировок: нет.

В 2018 г. при осуществлении закупок Учреждением конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не использовались. Все закупки производились посредством заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) согласно ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

За проверяемый период Учреждением с 01.12.2018 по 31.12.2018г. было заключено 8 договоров с единственным поставщиком по п. 4,5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 245 672,00 руб.

В 2019 г. при осуществлении закупок Учреждением конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не использовались. Все закупки производились посредством заключения

контрактов и договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) согласно ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

За проверяемый период Учреждением было заключено 82 договора (контракта) на общую сумму 3 165 725,37 руб. в том числе:

по п.4,5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 1 548 634,09 руб.;

по п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 888 901,40 руб.;

по п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 728 189,88 руб.

8.3. Соблюдение установленного порядка и сроков предоставления сведений в орган, уполномоченный на ведение реестра муниципальных контрактов.

В соответствии с ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик в течение пяти рабочих дней со дня заключения, изменения, исполнения или расторжения контракта направляет сведения о заключенных контрактах, сведения об изменении, исполнении, или расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Указанные сведения для включения их в реестр контрактов заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти через «Личный кабинет» на официальном сайте.

В реестр контрактов включаются информация и документы, установленные ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушения не выявлено.

8.4. Соблюдение заказчиком требований по размещению закупок у субъектов малого предпринимательства.

В 2018 году Учреждением не проводилось размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, так как все договоры и контракты заключались с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с требованиями ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018г. составлен в соответствии с правилами подготовки соответствующего отчета, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015г. № 238, и размещен на официальном сайте в срок, установленный ч.4 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

В 2019 году Учреждением не проводилось размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, так как все договоры и контракты заключались с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с требованиями ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019г. составлен в соответствии с правилами подготовки соответствующего отчета, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015г. № 238, и размещен на официальном сайте в срок, установленный ч.4 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь п.3 ч.3 ст.99 Федеральный закон № 44-ФЗ, Регламентом проведения органом местного самоуправления «Управления образования города Каменского-Уральского» ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом от 14.04.2015 № 59 и плана проведения проверок по соблюдению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2020г,

Комиссия установила:

1. В ходе проведения плановой проверки комиссией не установлено нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. Необходимости в выдаче предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг нет.

Направить настоящий акт в адрес Учреждения с целью ознакомления и недопущения нарушений Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативно-правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Учреждение в течение пяти рабочих дней со дня получения акта контрольного мероприятия вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

Председатель комиссии
Члены комиссии



Н.В. Едигарева
А.С. Бочаров
М.Ф. Белоусова

Акт проверки получен: 03.06.2020 Испол. Е.А. Якимов